



Stockholm 2013-05-07

Finansdepartementet
Enheten för mervärdesskatt och
punktskatter

Remissyttrande över Vissa frågor om förfarandet avseende skatt på alkoholvaror, tobaksvaror och energiprodukter

Ref: Fi2013/1293

Tullen och Skatteverket har en mycket viktig roll för både folkhälsa och statsfinanser genom sin kontroll av att alkoholskatten betalas i Sverige när den ska. Båda myndigheterna gör ett mycket bra arbete för detta. Stärkta möjligheter för myndigheterna att effektivt säkerställa att alkoholskatt betalas i Sverige är därför viktigt. Det är viktigt främst för att skydda människors hälsa och välbefinnande men också för att minska samhällets kostnader som alkoholkonsumtionen medför. Intäkterna till staten av skatten är också viktig, men är trots allt en mindre del av den samhällsnytta som tull- och skatteverket bidrar till.

Vi tillstyrker därför förslagen i promemorian, bland andra om att förflyttningar även inom Sverige av alkoholvaror av upplagshavare m.fl. ska kunna följas i det EU-gemensamma datoriserade systemet för punktskattekontroll och att det ska vara möjligt att göra punktskattebesök i skatteupplag.

Problemet

Grundprincipen inom EU är att alkoholskatt, och andra punktskatter, ska betalas i det land där varorna konsumeras. En tredjedel av skattefusket i Sverige kommer från hanteringen hos och mellan upplagsinnehavare m.fl., enligt Skatteverkets uppskattning. Brottsförebyggande Rådet pekar på manipulationer av företag med tillstånd för att undvika skatt och Ekobrottsmyndigheten på bristande kontrollsystem i Sverige.

Ett annat stort problem är att EUs grundprincip undergrävs av EU själv genom de orimligt stora indikativa nivåerna för skattefri införsel av alkohol vid resa mellan medlemsländerna. Nivåerna för alkohol motsvarar cirka 2,5 års konsumtion vid övre gränsen för konsumtion med låg risk. För tobak motsvarar nivån knappt två månaders konsumtion.

De höga nivåerna för skattefri införsel av alkohol vid resa innebär att smuglingen underlättas och kontrollen försvåras. Rikskriminalpolisen har i sina rapporter om den organiserade brottsligheten konstaterat att de höga införselkvoterna som infördes 2004 förändrade den organiserade införseln av alkohol. Istället för att smuggla in stora partier alkohol smugglar man istället i stor omfattning in legala resanderansoner och lagrar dessa i depåer för att säljas vidare. Den brittiske tidigare finansministern Gordon Brown kallade EUs införselregler för "smugglarnas lag".

Sänk införselnivåerna för resande

Problemet med skattefri införsel vid resande delas av många av EUs medlemsstater, inte bara för alkohol utan också för till exempel tobak. Sverige bör tillsammans med de nordiska EU-medlemsländerna och i allians med andra intresserade EU-länder verka för att införselnivåerna sänks och görs absoluta, och därmed följa det beslut Nordiska Ministerrådet fattade år 2004.

Att lägre skattefria kvoter inte är ett problem för den fria rörligheten, vilket ofta påstås, visas av de betydligt lägre nivåerna på tobak och oljeprodukter, som är förenliga med den inre marknaden och den fria rörligheten.

Försvåra skattefusk och smuggling i Sverige

Det finns även andra åtgärder som Sverige skulle kunna överväga för att försvåra skattefusk och smuggling. Ett exempel är att använda skattmärken, vilket är en uttalad möjlighet i EUs punktskattedirektiv. Polisen pekar på låga straff som en bidragande orsak till smugglingen av alkohol och tobak i sin lägesbild av grov organiserad brottslighet 2012. Det finns därför skäl att höja straffen. På danska skatteverkets hemsida anges att man inte får importera mer alkohol och andra varor med punktskatt än de indikativa nivåerna utan att betala skatt i Danmark. Det är en modell som också Sverige borde införa.



Anna Carlstedt
Ordförande



Peter Moilanen
Generalsekreterare